

УДК 332.122

ДЮЖИЛОВА Ольга Михайловна – д.э.н., профессор, заведующий кафедрой экономики и управления производством (Nike96@rambler.ru)

ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Аннотация. Разработка методологии анализа и диагностики угроз и рисков событий, дестабилизирующих деятельность системы, является основой обеспечения экономической безопасности региона. В этой связи необходима количественная оценка возможности наступления рисков событий на основе оценки прямого и косвенного ущерба в целях обеспечения возможности сравнения степени опасности различных объектов управления и принятия адекватных решений, направленных на реализацию системы мероприятий обеспечения экономической безопасности региона.

Ключевые слова: экономическая безопасность, экономические риски, теневая экономика.

Dyuzhilova O.M., PhD, Professor Head. Department of Economics and production management (Nike96@rambler.ru)

PROBLEMS OF ASSESSING THE ECONOMIC SAFETY OF REGION

Abstract. The development of a methodology for analyzing and diagnosing threats and risk events that destabilize the system performance is the foundation of economic security of the region. In this context, the need for quantitative risk assessment of the risk events based on an assessment of direct and indirect damage in order to allow comparison of different severity facilities management and the adoption of adequate solutions to the implementation of measures to ensure the economic security of the region.

Keywords: economic security, economic risks, the shadow economy.

Региональный аспект национальной безопасности зависит от изменения целей, задач и методов (или средств) государственной региональной политики. В государственной политике обеспечения национальной безопасности должны быть отражены роль и место каждого региона в достижении общегосударственных интересов. В свою очередь, региональные особенности предопределяют совокупность угроз и опасностей, которые влияют на безопасность не только данного региона, но и страны в целом.

Особый интерес представляют экономическая безопасность и важнейшая ее составляющая – региональный аспект экономической безопасности. Экономическая безопасность характеризуется возможно-стью

национальной экономики России и ее регионов обеспечить стабильное поступательное развитие и соответствующую защиту экономическими методами как субъекта, так и Федерации в целом. Угрозы экономической безопасности подразделяются на внутренние и внешние.

К внутренним угрозам экономической безопасности России можно отнести:

усиление имущественного расслоения общества (по данным Минэкономразвития РФ, уровень доходов наиболее обеспеченных россиян в 15 раз превышает уровень доходов наименее обеспеченных граждан);

криминализацию экономики и общества (оценки масштабов российской теневой экономики варьируются обычно в интервале 20–40 % ВВП);

разрушение научно-технического потенциала страны (по абсолютным затратам на науку Россия сегодня примерно в 5 раз уступает Германии, в 7 раз – Японии и в 17,5–100 раз – США).

В методологии исследования экономической безопасности территорий разного уровня предусматривается несколько этапов.

1. Оценка угроз безопасности.
2. Формирование по итогам оценки направлений работ и мероприятий по нейтрализации или снижению степени действия угроз экономической безопасности.
3. Разработка стратегических и концептуальных основ развития экономики территории в прогнозный период с учетом обеспечения экономической безопасности.
4. Формирование сценариев развития в прогнозный период с учетом вариантов развития условий внешней среды.
5. Прогноз основных показателей и уровней экономической безопасности по различным сценариям на разных этапах прогнозного периода (этап заканчивается выводами о корректности разработанных сценариев и прогнозов).
6. Коррекция (при необходимости) прогнозов и планов (итерационный процесс длится до тех пор, пока не будут получены удовлетворительные результаты).

Вопросам формирования пороговых значений индикаторов экономической безопасности должно уделяться первоочередное внимание. На сегодняшний день ученые придерживаются различных подходов к формированию таких пороговых значений [1–2, 4–9]: от одного порогового значения индикатора до многопороговых систем, где по каждому индикатору безопасности вводится не менее трех пороговых уровней.

При формировании пороговых уровней все индикаторы экономической безопасности можно разделить на следующие группы.

1. Основные производственно-финансовые индикаторы

Экономический рост:

темпы экономического роста;

объем ВВП (ВРП) в сравнении с каким-либо базовым периодом.

Объем ВВП (ВРП) в сравнении с развитыми странами и средне-мировыми показателями.

Отношение дефицита бюджета к ВВП (ВРП).

Индикаторы, характеризующие внешний и внутренний долг.

Уровень монетаризации экономики (отношение денежной массы к ВВП (ВРП)).

Уровень (темпы) инфляции.

Индикаторы, характеризующие уровень расходов на науку, образование и здравоохранение.

Индикаторы безопасности и устойчивости финансовой сферы:

отношение ресурсов, вовлеченных в теневой оборот, к ВВП (ВРП) (масштабы распространения теневой экономики);

отношение стоимости активов банковской системы к ВВП (ВРП) (в развитых странах стоимость активов банковской системы составляет 200–300 % производимого ВВП);

отток капитала за пределы территории страны (региона).

Показатели инвестиционной активности:

отношение инвестиций в основной капитал к ВВП (ВРП);

объем кредитования реального сектора экономики по отношению к ВВП (ВРП).

Состояние основных фондов и производственных мощностей:

степень износа основных фондов,

степень износа активной части основных фондов,

удельный вес полностью изношенных основных фондов в их общем объеме.

Состояние и результативность работы научно-инновационной сферы.

Индикаторы, характеризующие структуру и экспортный потенциал промышленного производства территории.

Индикаторы обеспеченности продовольствием и продовольственной безопасности:

доля импорта во внутреннем потреблении продовольствия;

степень удовлетворения нормативов потребления основных продуктов питания населения.

2. Основные социально-демографические индикаторы:

Индикаторы, характеризующие уровень и дифференциацию доходов населения:

доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения (минимальная опасность социальных конфликтов при уровне 7–10 %);

отношение среднедушевого дохода к прожиточному минимуму (оптимальное значение 7–8 раз);

отношение доходов 10 % наиболее обеспеченного населения к доходам 10 % наименее обеспеченного населения (коэффициент фондов) (в мировой практике такая зона находится в диапазоне 6–12).

Уровень общей безработицы (различные ученые определяют пороговый уровень от 5 до 10 %).

Индикаторы, характеризующие воспроизводство населения и устойчивость демографической сферы:

- коэффициент естественного прироста населения;
- общий коэффициент рождаемости (в расчете на 1 000 человек);
- общий коэффициент смертности (в расчете на 1 000 человек).

Показатели качества и условий жизни населения:

- средняя продолжительность жизни;
- распространенность психических расстройств и расстройств поведения, связанных с употреблением психоактивных веществ;
- распространенность психической патологии;
- коэффициент смертности в трудоспособном возрасте;
- смертность от внешних причин (несчастные случаи, убийства и т. д.);
- доступность жилья;
- уровень благоустроенности жилищного фонда.

Индикаторы, характеризующие преступность и напряженность криминогенной ситуации:

- общий уровень преступности (число зарегистрированных преступлений на 100 000 человек населения);
- распространенность преступлений против личности;
- уровень преступности среди несовершеннолетних.

В основу территориального районирования пороговых значений индикаторов экономической безопасности по регионам России должно быть положено следующее.

1. Климатические условия.
2. Степень освоенности территорий.
3. Структура промышленного производства на территории.
4. Обеспеченность территории собственными ресурсами.
5. Обеспеченность территории собственными топливными ресурсами.
6. Сила транспортных связей территории с другими территориями.
7. Сила электрических связей территории с энергосистемами других территорий.
8. Развитость научных школ и научный потенциал территории.
9. Развитость системы высшего образования.
10. Уровень развития и ориентация структуры промышленного производства на территории.
11. Степень развития и концентрации промышленного производства на территории (высокая, средняя и низкая, соответственно).
12. Экспортный потенциал территории (высокий, средний, низкий).
13. Географическое положение территории.
14. Близость к государствам СНГ и Китаю, а также наличие путей движения мигрантов из этих государств.
15. Степень заселенности территории.

16. Производственный потенциал и финансовая обеспеченность территории. Можно выделить: территории, на которых среднедушевой ВРП по отношению к среднероссийскому уровню составляет более 120 % (мощный производственный и финансовый потенциал); территории, у которых этот показатель находится в диапазоне 70–120 % (средний потенциал); территории с показателем ниже 70 % – низкий потенциал.

17. Возрастной состав населения. Граничным условием следует считать долю населения старше трудоспособного возраста 15–20 %.

18. Доля женщин фертильного возраста (15–49 лет) в общей численности населения. Пороговым значением считается 27 %.

19. Доля населения моложе трудоспособного и трудоспособного возраста в общей численности населения. Пороговое значение – 80 %.

20. Климатические условия в сочетании со структурой производства и наличием энергоемких производств.

Распространение теневой экономики и рост коррупции являются главными внутренними угрозами экономическому развитию и экономической безопасности. Теневая экономика – явление сложное и многоплановое, и границы этого понятия у разных исследователей существенно отличаются [3–6].

Выделяют как минимум две базовые модели экономико-правового обеспечения противодействия теневой экономике и коррупции:

модель «точечных ударов» – поиск нескольких наиболее значимых, как правило, ключевых звеньев правовой системы, создав или исправив которые, можно «запустить» механизм противодействия теневой экономике;

модель «системного воздействия», для реализации которой обычно используют программно-целевой подход и комплексные (межотраслевые) нормативные правовые акты.

В целом можно говорить о том, что нейтрализация угроз экономической безопасности является первостепенной задачей, от успеха решения которой зависит успех преобразований и будущее развитие экономики страны.

Таким образом, обеспечение экономической безопасности является ключевым аспектом развития региона. Для измерения и оценки экономической безопасности используется анализ ее основных показателей; осуществляются оценка темпов экономического роста региона по основным показателям территории; прогнозирование динамики их изменения; экспертная оценка, служащая для описания количественных и качественных характеристик исследуемых процессов; анализ и обработка сценариев; используются методы оптимизации, распознавания образов, теоретико-игровые методы многомерного статистического анализа и др. Наиболее часто для этих целей применяется анализ основных экономических показателей безопасности региона в сравнении с их пороговыми значениями. Применение этого метода обусловлено тем, что понятие безопасности подразумевает пределы, за которыми экономика подвержена тем или иным опасностям, ей угрожающим. Она описывается социальными

параметрами, пороговые значения которых служат как бы аварийными красными сигналами для общества.

Библиографический список

1. Агарков, Г.А. Теневая экономика региона: моделирование, анализ, противодействие / Г.А. Агарков; под ред. А.И. Татаркина, А.А. Куклина. Екатеринбург: Ин-т экономики УрО РАН, 2008. 344 с.
2. Богданов, И.Я. Экономическая безопасность России: теория и практика / И.Я. Богданов М.: ИСПИ РАН, 2001. 587 с.
3. Бопоев, Н.Б. Экономическая преступность и коррупция / Н.Б. Бопоев. М., 1997. 37 с.
4. Основы экономической безопасности (государство, регион, предприятие, личность) / под ред. Е.А. Олейникова. М.: Бизнес-школа Интел-Синтез, 1997. 547 с.
5. Сценарные условия функционирования экономик Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 г. и плановый период 2011–2012 гг. М.: Минэкономразвития РФ, 2009. 180 с.
6. Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В.К. Сенчакова. 2-е изд. М.: Дело, 2005. 278 с.
7. Экономическая безопасность. Производство – финансы – банки / под ред. В.К. Сенчакова. М.: Финансстатинформ, 1998. 190 с.
8. Экономическая безопасность: учеб. пособие для студентов вузов / под ред. В.А. Богомолова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. 317 с.
9. Экономическая и национальная безопасность: учебник / под ред. Л.П. Гончаренко. М.: Экономика, 2008. 342 с.